

Notă de argumentare

a respingerii demersului Universității de Stat din Moldova cu privire la confirmarea titlului științific de doctor în științe administrative doamnei AROȘOAIE Mihaiela-Otilia conferit la 12 februarie 2025 în urma susținerii tezei „Rolul reprezentantului Guvernului în teritoriu în asigurarea calității actelor administrative în România și Republica Moldova”, specialitatea 563.02. *Organizarea și dirijarea în instituțiile administrației publice; servicii publice*

1. În rezultatul examinării tezei de doctor în științe administrative doamnei AROȘOAIE Mihaiela-Otilia (România) în cadrul ședinței Comisiei de experți în științe juridice, politice, militare și informații a ANACEC din 24 iunie 2025, s-a constatat:

Calificativul „Foarte bine” atribuit de către Comisia de doctorat nu este pe deplin justificat prin prisma calității cercetării prezentate și a respectării în totalitate a indicatorilor calitativi și tehnici.

Textul tezei induce unele suspiciuni rezonabile referitor la respectarea deplină a eticii și deontologiei profesionale în cadrul investigațiilor întreprinse și expunerii concluziilor lucrării, iar în textul lucrării se întâlnesc preluări, fără a fi citate corespunzător, după cum urmează.

Teza Aroșoaie M-O.	Alte surse
	CONSIDERAȚII PRIVIND EVOLUȚIA INSTITUȚIEI REPREZENTANTULUI GUVERNULUI ÎN TERITORIU Autor: Sergiu CORNEA, 2010 https://ibn.idsi.md/sites/default/files/imag_file/255-267.pdf
Prefectul francez până la reforma din anul 1982 nu era doar un reprezentant al Guvernului, ci și o autoritate executivă a consiliului departamental. După reforma administrativă din anul 1982, prefectul în Franța este calificat drept comisar al Republicii, el fiind numit prin decret al Consiliului de Miniștri semnat de Președintele Republicii. În doctrină se apreciază că, în sistemul francez, prefectul îndeplinește următoarele funcții: reprezentant al statului; reprezentant al Guvernului; autoritate de administrație generală și șeful serviciilor statului din departament. Una din problemele care se ridică în mai multe țări privește rolul acestui reprezentant al Statului în calitate de coordonator al serviciilor diferitelor ministere. Ne putem întreba dacă el este de fapt un reprezentant al Ministerului de Interne, sau dacă este mai degrabă un reprezentant al Guvernului, în ansamblul său, sau al Primului-ministru.	Astfel, în Franța, prefectul, până la reforma din anul 1982, nu era doar un reprezentant al Guvernului, ci și o autoritate executivă a consiliului departamental. După reforma administrativă din anul 1982, prefectul este calificat drept comisar al Republicii, el fiind numit prin decret al Consiliului de Miniștri, semnat de Președintele Republicii și îndeplinește următoarele funcții: a) reprezentant al statului; b) reprezentant al Guvernului; c) autoritate de administrație generală și d) șeful serviciilor statului din departament.
Ceea ce ține de esența funcției o reprezintă rolul RGT de a exercita controlul de legalitate asupra actelor autorităților administrației publice locale. Se evidențiază rolul de a veghea permanent și autentic asupra aplicării corecte a cadrului normativ național de către autoritățile administrației publice locale în sarcina reprezentantului executivului central în teritoriu, constituindu-se astfel o autoritate de supraveghere a legalității mai apropiată de	Rămâne a fi destul de important și rolul prefectului de a exercita controlul de legalitate asupra actelor autorităților administrației publice locale. ... cu rolul de a veghea asupra aplicării legii de către autoritățile administrației publice locale, inclusiv ale comunităților autonome.1

cetățean, la nivel administrativ intermediar între central și local.	
În Austria, stat federal, la nivelul districtului, circumscripție administrativ-teritorială ce reprezintă un nivel de deconcentrare atât pentru land, cât și pentru federație, funcționează prefectura, organ al landului și al federației care îndeplinește atribuțiile administrative ale acestora și supraveghează activitatea administrațiilor comunale. Prefectul, numit de șeful Guvernului landului, reprezintă landul și federația și exercită un control administrativ de legalitate, a posteriori, asupra actelor autorităților comunale. Un exemplu elocvent îl prezintă Germania unde controlul administrativ asupra actelor arondismentului este exercitat de un organ intermediar deconcentrat al Landului, aflat în subordinea directă a ministrului de interne al landului.	În Austria, stat federal, la nivelul districtului, circumscripție administrativ-teritorială ce reprezintă un nivel de deconcentrare atât pentru land, cât și pentru federație, funcționează prefectura, organ al landului și al federației care îndeplinește atribuțiile administrative ale acestora și supraveghează activitatea administrațiilor comunale. Prefectul, numit de șeful Guvernului landului, reprezintă landul și federația și exercită un control administrativ de legalitate, a posteriori, asupra actelor autorităților comunale
	https://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2020/Proiecte/Manuale/Manual%20Asigurarea%20legalit%C4%83%C8%9Bii%20%C3%AEen%20teritriu%202012.pdf Autor: Rădulescu C., 2020
Acest tip de control urmărește ca actele administrative să fie emise cu respectarea competenței materiale și a competenței teritoriale, în condițiile și la termenele expres prevăzute de actele normative care reglementează domeniul de activitate ce face obiectul măsurii adoptate de autoritatea administrației publice locale. Dacă voievodul consideră că actele emise sau adoptate de autoritățile locale încalcă prevederile legii, poate cere, în instanță, anularea acestora.	Acest tip de control urmărește ca actele administrative să fie emise cu respectarea competenței materiale și a competenței teritoriale, în condițiile și la termenele expres prevăzute de actele normative care reglementează domeniul de activitate ce face obiectul măsurii adoptate de autoritatea administrației publice locale. Dacă voievodul consideră că actele emise sau adoptate de autoritățile locale încalcă prevederile legii, poate cere, în instanță, anularea acestor acte.
	CONSIDERAȚII PRIVIND EVOLUȚIA INSTITUȚIEI REPREZENTANTULUI GUVERNULUI ÎN TERITORIU Autor: Sergiu CORNEA, 2010 https://ibn.idsi.md/sites/default/files/imag_file/255-267.pdf
Este lesne de observat că legiuitorul, dacă este să comparăm cu competențele atribuite anterior prefectului, a investit Cancelaria de Stat cu o singură funcție specifică, realizată prin intermediul oficiilor sale teritoriale și anume, exercitarea controlului administrativ al activității autorităților administrației publice locale. În septembrie 2006, Oficiile teritoriale ale Aparatului Guvernului (redenumite astfel din 25 februarie 2005, potrivit Hotărârii Guvernului nr.206 din 18.02.2005), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1059 din 14.09.2006 cu privire la reorganizarea oficiilor teritoriale ale Aparatului Guvernului, au fost reorganizate prin	E lesne de observat că legiuitorul, dacă e să comparăm cu competențele atribuite anterior prefectului, a investit Cancelaria de Stat cu o singură funcție specifică, realizată prin intermediul oficiilor sale teritoriale - exercitarea controlului administrativ al activității autorităților administrației publice locale. În septembrie 2006, Oficiile teritoriale ale Aparatului Guvernului (redenumite astfel din 25.02.2005, potrivit Hotărârii Guvernului nr.206 din 18.02.2005), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1059 din 14.09.2006 Cu privire la reorganizarea oficiilor teritoriale ale Aparatului Guvernului,3

transformare, în direcții teritoriale control administrativ ale Ministerului Administrației Publice Locale. Direcțiile teritoriale control administrativ ale Ministerului Administrației Publice Locale au preluat integral funcțiile, inclusiv procedurale, ale oficiilor teritoriale ale Aparatului Guvernului.	au fost reorganizate prin transformare, în direcții teritoriale control administrativ ale Ministerului Administrației Publice Locale. Direcțiile teritoriale control administrativ ale Ministerului Administrației Publice Locale au preluat integral funcțiile, inclusive procedurale, ale oficiilor teritoriale ale Aparatului Guvernului
Direcțiile teritoriale de control administrativ și-au menținut statutul de subdiviziuni desconcentrate în teritoriu, ale Ministerului Administrației Publice Locale, menite să îndeplinească prerogativele acordate de actele legislative și normative în ceea ce privește controlul asupra legalității actelor adoptate sau emise de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și de nivelul al doilea pe teritoriul în care acestea își desfășurau activitatea. Vom menționa că Oficiile teritoriale ale Aparatului Guvernului n au fost instituite în conformitate cu noua organizare administrativ-teritorială, ci potrivit fostei structuri județene (Bălți, Cahul, Edineț, Hâncești, Orhei, Florești, Ungheni, Chișinău), incluzând în raza de deservire a acestora mai multe raioane. După alegerile parlamentare din 2009, Ministerul Administrației Publice Locale nu s-a mai regăsit în noua structură a Guvernului, iar Aparatul Guvernului a fost reorganizat în Cancelariade Stat, prin Legea nr. 21-XVIII din 18 septembrie 2009 pentru modificarea Legii nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern.	Direcțiile teritoriale control administrativ și-au menținut statul de subdiviziuni desconcentrate în teritoriu, dar deja ale Ministerului Administrației Publice Locale, menite să îndeplinească prerogativele acordate de actele legislative și normative în ceea ce privește controlul asupra legalității actelor adoptate sau emise de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și de nivelul al doilea pe teritoriul în care acestea își desfășurau activitatea. Vom menționa că Oficiile teritoriale ale Aparatului Guvernului n-au fost instituite în conformitate cu noua structură administrativ-teritorială, ci potrivit fostei structuri județene (Bălți, Cahul, Edineț, Hâncești, Orhei, Florești, Ungheni, Chișinău), incluzând în raza de deservire a acestora mai multe raioane. După alegerile parlamentare din 2009, Ministerul Administrației Publice Locale nu s-a mai regăsit în noua structură a Guvernului, iar Aparatul Guvernului a fost reorganizat în Cancelaria de Stat.
În materie de relații cu autoritățile administrației publice locale Cancelaria de Stat are atribuția de a asigura coordonarea politicilor în domeniul descentralizării și de a exercita coordonarea generală, prin intermediul oficiilor sale teritoriale, a activității serviciilor publice desconcentrate. Totodată, asigură exercitarea de către Guvern a prerogativelor legale în relațiile acestuia cu autoritățile administrației publice locale, inclusiv organizarea controlului administrativ al activității autorităților respective, exercitat direct sau prin intermediul oficiilor sale teritoriale.	În materie de relații cu autoritățile administrației publice locale Cancelariei de Stat are următoarele atribuții: a) asigură coordonarea politicilor în domeniul descentralizării și exercită coordonarea generală, prin intermediul oficiilor sale teritoriale, a activității serviciilor publice desconcentrate b) asigură exercitarea de către Guvern a prerogativelor legale în relațiile acestuia cu autoritățile administrației publice locale, inclusiv organizarea controlului administrativ al activității autorităților respective, exercitat direct sau prin intermediul oficiilor sale teritoriale.
Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat sunt organizate și funcționează ca subdiviziuni desconcentrate în teritoriu ale Cancelariei de Stat, menite să îndeplinească prerogativele acordate prin Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006, Legea privind administrația publică locală	Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat sunt organizate și funcționează ca subdiviziuni desconcentrate în teritoriu a Cancelariei de Stat, menite să îndeplinească prerogativele acordate prin Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28 decembrie 2006, Legea privind administrația publică

nr.436-XVI din 28.12.2006, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 657 din 6 noiembrie 2009, Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009 și alte acte legislative și normative privind implementarea politicilor de descentralizare administrativă și controlul asupra legalității actelor BDLadoptate sau emise de autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea pe teritoriul în care acestea își desfășoară activitatea. Oficiul activează fără statut de persoană juridică.	locală nr.436- XVI din 28.12.2006, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.657 din 6 noiembrie 2009, Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009 și alte acte legislative și normative privind implementarea politicilor de descentralizare administrativă și controlul asupra legalității actelor adoptate sau emise de autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea pe teritoriul în care acestea își desfășoară activitatea. Oficiul activează fără statut de persoană juridică
---	--

Cu toate că tematica tezei posedă o noutate certă, lucrul realizat de autor demonstrează prezența unei abordări fără prea multă originalitate a temei investigate. La aceasta se adaugă și carențele de redactare tehnică, stilistică și unele erori gramaticale ale lucrării.

Scopul formulat în „Introducere” și în „Adnotare” este mai restrâns decât tema tezei. Astfel, dacă tema propusă spre a fi cercetată se referă la *Rolul reprezentanților guvernului în teritoriu în asigurarea calității actelor administrative în România și Republica Moldova*, scopul declarat la începutul lucrării vizează studierea teroretică și empirică a rolului reprezentantului guvernului în teritoriu privind asigurarea calității actelor administrative locale în România și Republica Moldova, doar din perspectiva corelării exercitării conducerii generale a administrației publice și autonomiei locale.

Obiectivele declarate în „Introducere” în număr de 7 nu sunt corelate cu „Concluziile generale” în număr de 5, nici numeric și nici conceptual.

Concluziile la capitolele tezei nu sunt redactate extins, în special la capitolul 2.

În „Concluziile genrale” lipsesc referințele la propriile elaborări care pot confirma originalitatea rezultatelor obținute. Concluziile generale sunt succinte și mai mult ca generale, și nu sunt coordonate și conectate la specificul obiectivelor trasate inițial. Concluziile reprezintă niște fraze constatative, fără o explicație, argumentare și evidențiere a legăturii cu cercetarea întreprinsă.

Recomandările sunt în număr de 5, dar sunt redactate simplist, fiind foarte vagi, prea puțin relevante și nu sunt în concordanță cu realitatea, fără a specifica instituții concrete, potențialul și sursele de realizare a acestor recomandări.

Bibliografia lucrării este expusă în general incorect, cu unele abateri grave de la cerințe, lipsind deseori ISSN/ISBN sau editura publicației, locul editării, precum și alte elemente bibliografice, cum ar fi paginile lucrării (de exemplu la sursa bibliografică: 81, 101, 103, 110, 130, 135, 136, 145, 154).

2. Pretendentă nu are 3 articole în reviste științifice aprobate de ANACEC, în corespundere cu prevederea pct. 32 al Metodologiei de conferire și confirmare a titlurilor științifice (HG 497/2019).

În Lista lucrărilor științifice a dnei Aroșoaie M.-O. au fost identificate 3 articole în reviste științifice, dar nu a fost luat în considerare articolul „Evoluția instituției prefectului din România în contextul transformării statutare”, publicat în revista „Moldoscopie”, nr 2/2024, întrucât termenul de acreditare a revistei a expirat 28.02.2024 și până în prezent nu a fost depus dosarul pentru acreditarea revistei.

Astfel, s-a stabilit că nu este îndeplinită cerința de eligibilitate stipulată în pct. 32 al Metodologiei de conferire și confirmare a titlurilor științifice (HG 497/2019), care prevede că teza de doctorat are la bază cel puțin 3 articole publicate în minimum 2 reviste științifice aprobate de ANACEC.